

# GUIA DO CONGRESSISTA

MAPA | PROGRAMA | SESSÕES PARALELAS

II CONGRESSO INTERNACIONAL DE CONTABILIDADE PÚBLICA

XXXIX Seminário Internacional do CILEA

II Congresso  
Internacional  
de Contabilidade  
Pública

14 e 15  
março  
2019

Auditório  
A. Domingues  
de Azevedo  
LISBOA

Reforma  
da Gestão  
Financeira Pública:  
desafios para  
a investigação  
e a prática



ORDEM  
DOS CONTABILISTAS  
CERTIFICADOS

IPCA

CICF

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO  
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



CILEA  
Comité de Integración Latino  
Europa-América

## INTRODUÇÃO

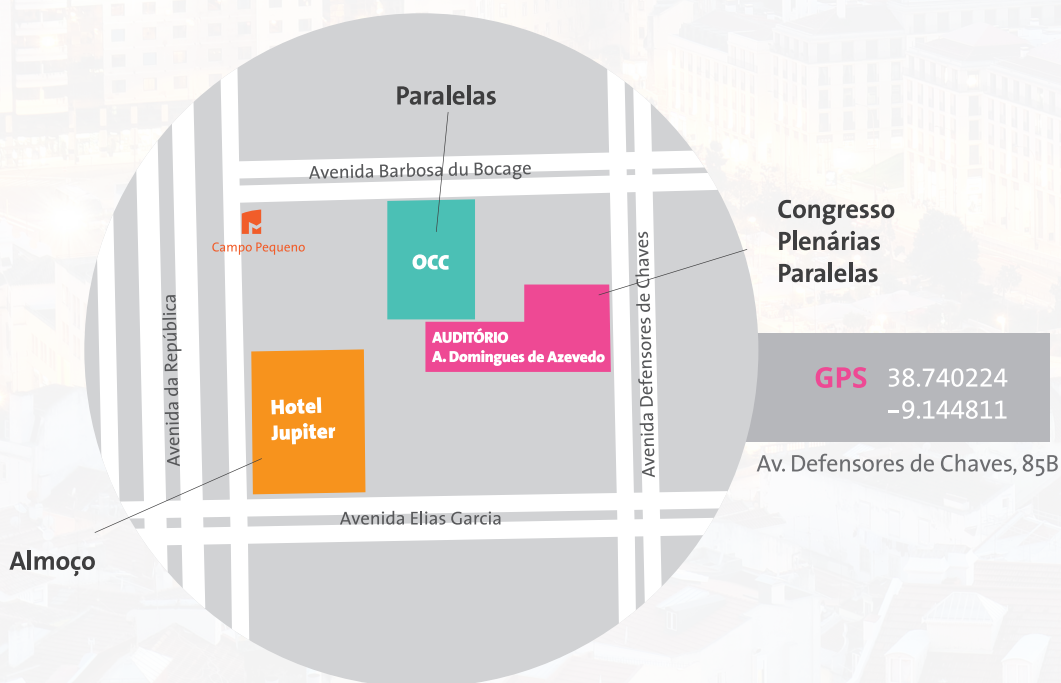
O II Congresso Internacional de Contabilidade Pública, que se realiza em Lisboa, nos dias 14 e 15 de março de 2019, no Auditório António Domingues Azevedo, é uma organização conjunta da Ordem dos Contabilistas Certificados (OCC), do Centro de Investigação em Contabilidade e Fiscalidade do Instituto Politécnico do Cávado e do Ave (CICF - IPCA) e do Comité de Integración Latino Europa-América (CILEA).

Este congresso pretende promover uma reflexão e debate aberto sobre as mudanças e os desafios que se colocam à contabilidade pública no âmbito da reforma da gestão financeira pública, numa interligação entre académicos e profissionais da área, com oradores provenientes de Portugal, França, Argentina, Brasil, Colômbia, Equador, Espanha e Bolívia, onde debateremos a importância da transparência e accountability na gestão financeira pública.

Subordinado ao tema «Reforma da Gestão Financeira Pública – desafios para a investigação e a prática», o evento divide-se em sessões plenárias e paralelas, estando prevista a apresentação de mais de 50 trabalhos científicos. Será um momento privilegiado para discutir o estado da arte, os resultados científicos obtidos e discutir pistas de investigação futura na área da contabilidade pública e do seu impacto na reforma da gestão pública. De realçar o interesse que este evento motivou junto dos académicos e profissionais que submeteram ao congresso 82 comunicações.

Mas este congresso pretende também homenagear quem tanto lutou pela contabilidade pública e a dignificação da profissão em Portugal, pelo que se decidiu atribuir às salas das sessões paralelas o nome dos ilustres: Bastonário António Domingues de Azevedo e os Professores Ana Maria Rodrigues, Domingos Cravo, João Carvalho, Joaquim Guimarães e Rogério Fernandes Ferreira.

## LOCAIS DO CONGRESSO

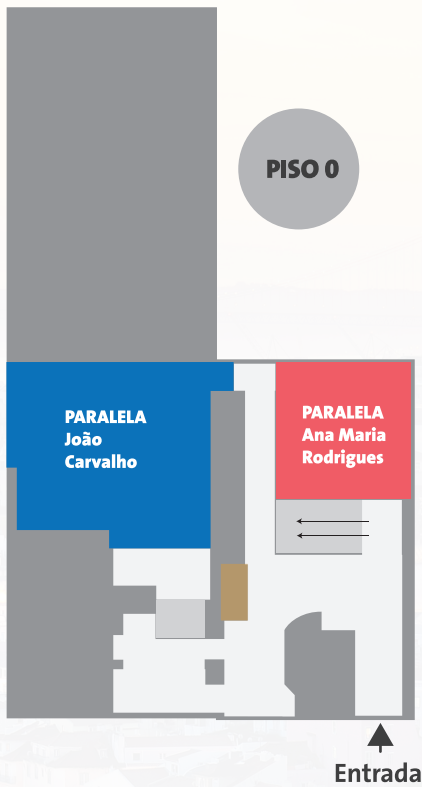


**GPS** 38.740224  
-9.144811

Av. Defensores de Chaves, 85B

Almoço

## AUDITÓRIO DOMINGUES DE AZEVEDO



## SEDE DA ORDEM DOS CONTABILISTAS CERTIFICADOS



Av. Barbosa du Bocage, 45

### SALAS PARALELAS

**SALA António Domingues de Azevedo**  
AUDITÓRIO ADA - Auditório principal - PISO -1

**SALA Rogério Fernandes Ferreira**  
AUDITÓRIO ADA - Contígua ao auditório - PISO -1

**SALA João Carvalho**  
AUDITÓRIO ADA - Mini Auditório - PISO 0

**SALA Ana Maria Rodrigues**  
AUDITÓRIO ADA - Sala Transparente - PISO 0

**SALA Joaquim Guimarães**  
SEDE OCC - Biblioteca

**SALA Domingos Cravo**  
SEDE OCC - Sala Aberta

## DIA 1 | QUINTA-FEIRA | 14 MARÇO 2019

### 9H00 • SESSÃO DE ABERTURA

Paula Franco, Bastonária da OCC

Maria José Fernandes, Presidente do IPCA

Philippe Arraou, Presidente do CILEA

Ernesto Cunha, Vice-presidente do Tribunal de Contas

João Leão, Secretário de Estado do Orçamento

### 9H30 • CONFERÊNCIA MAGNA DE ABERTURA

#### TRANSPARÊNCIA E ACCOUNTABILITY NA GESTÃO FINANCEIRA PÚBLICA

Teodora Cardoso, Economista

### 10H00 • HOMENAGEM AO PROFESSOR JOÃO CARVALHO

Na presença do Secretário de Estado do Ensino Superior, João Sobrinho Teixeira

### 10H15 • PAINEL

#### DESAFIOS DE MUDANÇA PARA AS INSTITUIÇÕES E PROFISSIONAIS

Maria da Luz Faria, Juíza conselheira do Tribunal de Contas

Helder Reis, Assessor da Presidência da República

Carlos Lobo, Partner da EY/IDEFF

Moderador: Carlos Menezes

#### Pausa para café

### 11H30 • MESA REDONDA

#### A CONTABILIDADE PÚBLICA: A EXPERIÊNCIA INTERNACIONAL

José Luis Arnoletto, Argentina

Maria Clara Bugarim, Brasil

Héctor Jaime Correa Pinzón, Colômbia

Cristina Trujillo Calero, Equador

Valentín Pich Rosell, Espanha

Moderador: Gustavo Gil Gil, Bolívia

### 13H00 • ALMOÇO HOTEL JUPITER (gratuito)

### 14H30 – 16H30 • SESSÕES PARALELAS - 1.ª SESSÃO

### 16H30 – 18H30 • SESSÕES PARALELAS - 2.ª SESSÃO

### 20H00 • JANTAR DE GALA - URBAN BEACH (mediante inscrição prévia)

## DIA 2 | SEXTA-FEIRA | 15 MARÇO 2019

### 9H00 – 10H30 • SESSÕES PARALELAS - 3.ª SESSÃO

#### 11H00 • MESA REDONDA

##### A CONTABILIDADE PÚBLICA EM PORTUGAL: DA TEORIA À PRÁTICA

Anabela Vilão, Subdiretora geral do Orçamento

Ambrósio Teixeira, Representante da Madeira na CNC e UNILEO

Lúcia Lima Rodrigues, Vice-presidente da CNC

Patrícia Gomes, IPCA

Alberto Velez Nunes, UNILEO

Moderador: Camilo Lourenço, Jornalista

#### 12H30 • CONFERÊNCIA MAGNA DE ENCERRAMENTO

Guilherme d'Oliveira Martins, Administrador da Fundação Gulbenkian

#### 13H00 • SESSÃO DE ENCERRAMENTO E ENTREGA DO PRÉMIO DE MELHOR ARTIGO

Paula Franco, Bastonária da OCC

Sónia Monteiro, Presidente do CICF

Philippe Arraou, Presidente do CILEA

### ÁREAS TEMÁTICAS DAS SESSÕES PARALELAS

- A) Normas de contabilidade pública;
- B) Relato Financeiro do setor público;
- C) Auditoria pública;
- D) Fiscalidade no setor público;
- E) Contabilidade e controlo de gestão;
- F) Public governance;
- G) Gestão pública e organizações;
- H) Contabilidade ambiental no setor público;
- I) Normas de contabilidade e relato para o setor não lucrativo;
- J) A contabilidade pública na era das novas tecnologias;
- K) Educação e investigação da contabilidade do setor público;
- L) Outros tópicos de contabilidade e auditoria do setor público.

# SESSÕES PARALELAS

## 1.ª Sessão - 14h30 às 16h30

14  
MAR  
2019

SALA	ÁREA	COMUNICAÇÃO	AUTORES	DISCUSSANT	Mod.
António Domingues Azevedo	I	A Norma Contabilística das Entidades do Sector Não Lucrativo: Tratamento dos Bens do Património Histórico, Artístico e Cultural	Clara Margarida Simões Gariso	Cristina Campos	Patrícia Gomes
	A	Estudo dos Principais Desafios para a Implementação do SNC-AP: O Caso de um Serviço Integrado	Rafael Gomes; Paula Gomes dos Santos; Luís Malheiro	Ana Catarina Kaizeler	
		A Aplicação do Justo Valor na Mensuração dos Heritage Assets: Estudo de Caso dos Municípios Portugueses da NUT III – Alto Minho	Susana Catarino Rua	Paula Santos	
		Provisões, Passivos Contingentes e Ativos Contingentes na Ótica Empresarial e Pública: o Caso Especial dos Municípios Portugueses	Andrea Libório Neto; Bárbara Borges Friza; M <sup>a</sup> Amélia Monteiro; Sónia Silva Barbosa	Teresa Godinho	
Rogério Fernandes Ferreira	D	A Contabilidade Pública e o Controle Social	Francisco Apoliano Albuquerque; Geísa Cavalcante de Almeida; Gerson Luís Apoliano Albuquerque; Ludimila Apoliano Gomes Albuquerque; Thiago Luís de Oliveira Albuquerque	Maria de Lurdes Silva	Clotilde Palma
		A Aplicação do Imposto sobre o Valor Acrescentado às Entidades Sem Fins Lucrativos	Liliana Ivone da Silva Pereira; Maria de Lurdes Ribeiro da Silva	Ronaldo de Araújo	
		A Contabilidade Pública à Luz da Lei de Responsabilidade Fiscal	Francisco Apoliano Albuquerque; Geísa Cavalcante de Almeida; Gerson Luís Apoliano Albuquerque; Ludimila Apoliano Gomes Albuquerque; Thiago Luís de Oliveira Albuquerque	José Carlos Abreu	
		Efeitos da Fiscal Illusion na Responsabilidade Fiscal de Governos Municipais Brasileiros	Ronaldo José Rêgo de Araújo; Dimas Barrêto de Queiroz; Edilson Paulo; Carla Janaina Ferreira Nobre	Liliana Pereira	
João Carvalho	B	The Role of Charts of Accounts In Public Sector Accounting	Susana Jorge; Diana Lima; Caroline Aggestam Pontoppidan; Giovanna Dabbicco	Ana Cunha	Maria José Fernandes
		Impacto de Múltiplos Factores no Desequilíbrio Financeiro dos Municípios Portugueses	Sónia Paula da Silva Nogueira; Eva Cláudia Gomes da Costa Basílio; Nuno Adriano Batista Ribeiro	Susana Jorge	
		A Depreciação de Bens do Património Público: uma Abordagem Normativa Brasileira e a Problemática de Reintegração	Rodrigo Antônio Chaves da Silva; Nilton Aquino Andrade; Marcos Túlio da Costa	n.a.	

SALA	ÁREA	COMUNICAÇÃO	AUTORES	DISCUSSANT	Mod.
Ana Maria Rodrigues	F/G	Implementação do SNC-AP em Entidades Públicas da Região Autónoma da Madeira	Maria Antónia de Jesus; Giselle Arlet Vasquez Gomes	Jorge Mota	Lúcia Lima Rodrigues
		A New Public Management no Brasil	Vanuza da Silva Figueiredo	Dina Machado	
		Public Governance, Regulação e Accountability	Dina Maria Rocha Machado	Maria Conceição Marques	
		Contas Públicas: Opinião dos Eleitores	Carlos Nunes; Joaquim Sant'Ana Fernandes; Cristina Gonçalves	n.a.	

## SEDE OCC - Avenida Barbosa du Bocage, 45

Joaquim Guimarães	C	A Eficácia das Auditorias Internas nas Universidades Federais Brasileiras	Natália Gonçalves de Sousa; Maria Marlúcia Nunes Ritter; Abimael de Jesus Barros Costa	Enio Alves de Souza	Leonor Ferreira
		Análise dos Relatórios de Auditoria de Gestão das Universidades Públicas Federais Brasileiras nos anos 2008 a 2016	Abimael de Jesus Barros Costa; Saulo Gouveia Lins; Enio Alves de Souza	Kátia Lemos	
		O Sistema de Controlo Interno no Contexto da Nova Gestão Pública	Maria da Conceição Vilas Boas; Patrícia Gomes; Sara Serra	Rute Abreu	
		A Certificação Legal de Contas e o Relatório de Auditoria nas Entidades Públicas	Rute Abreu; Liliane Segura	Sara Serra	
Domingos Cravo	H	The Sustainability Reporting by Portuguese Municipalities	Ana Margarida Lima; Lídia Oliveira; Carlos Menezes; Ana Caria	Sónia Monteiro	Verónica Ribeiro
		A Sustentabilidade e a Contabilidade verde no SNC-AP: Contributo para o Enquadramento das Emissões GEE e Sequestro de Carbono	Ricardo Pinheiro; Sandra Cunha	Ana Caria	
	J/F	Uso da Tecnologia Blockchain como Instrumento de Governança Eletrónica no Setor Público	Lucas Teles de Alcantara; Eduarda Augusta Sales Rodrigues; Diana Vaz de Lima; André Nunes	Rui Almeida	
		Adoption of Best Practices of it Governance by the Entities of the Brazilian Federal Public Administration	Márcia Nea Oliveira Pascoal; Oderlene Vieira de Oliveira; Luiz Fernando Gonçalves Viana	Amélia Silva	

n.a. - Não aplicável

Mod. - Moderação

# SESSÕES PARALELAS

## 2.ª Sessão - 16h30 às 18h30

14  
MAR  
2019

SALA	ÁREA	COMUNICAÇÃO	AUTORES	DISCUSSANT	Mod.
António Domingues Azevedo	F/G	Estado, Contabilidade e Governo Eletrónico: Uma Análise Acerca destas Relações no Brasil	Armando L. Dias-da-Fé; Delfina Gomes; Lídia Oliveira	Raul Laureano	Maria Antónia Jesus
		Public Governance: As Organizações Públicas e a Distribuição Inteligente de Incentivos Financeiros às PME	Susana Fernandes; Raul Laureano	Sara Serra	
		A Implementação do Plano de Gestão de Risco de Corrupção e Infrações Conexas nas Juntas Freguesias de Barcelos	Sara Serra; Cristiana Alves	Armando L. Dias-da-Fé	
Rogério Fernandes Ferreira	K	Análise Bibliométrica da Produção Científica sobre Transferências Voluntárias no Brasil	Daniel Marques Moreira; Sónia Paula da Silva Nogueira; Ricardo Lobato Torres	Maria de Lurdes Silva	Augusta Ferreira
		Análise Bibliométrica das Pesquisas Científicas sobre Accountability Publicadas entre 2013 a 2018	Wanderson de Araújo Fernandes; Jeremias Pereira da Silva Arraes	Patrícia Quesado	
		A Produção Científica Sobre o Balanced Scorecard: Uma Análise Bibliométrica	Patrícia Rodrigues Quesado; Lúcia Lima Rodrigues; Beatriz Aibar Guzmán	Rui Almeida	
João Carvalho	A	O Desafio da Adoção do Sistema de Normalização Contabilística nas Instituições de Ensino Superior	Maria da Conceição da Costa Marques	Jorge Mota	Carlos Menezes
		Ativos Intangíveis de Universidades Públicas Federais: Mensuração a Luz da Literatura Brasileira do Setor Privado	Rayane Menezes de Araújo; Abimael de Jesus Barros Costa	Oderlene Vieira de Oliveira	
		Evolução da Contabilização dos Subsídios nas Autarquias Locais em Portugal. Dificuldades e Desafios	Ana Catarina Kaizeler	Cristina Couto	
		A preparação para a Implementação do SNC-AP nas Entidades Públicas	Susana Silva; Lúcia Lima Rodrigues; Marta Guerreiro	Maria Conceição Marques	
Ana Maria Rodrigues	B	Proposta de Indicadores Financeiros a Partir da Demonstração de Origens e Aplicações de Recursos a serem Aplicados em Empresas Estatais	Wanderson de Araújo Fernandes; Rodrigo de Souza Gonçalves; André Nunes	Rute Abreu	Susana Jorge
		Relato e Avaliação da Sustentabilidade Financeira das Entidades Públicas	Pedro Correia Ribeiro; João Catarino; Ana Lúcia Romão	Wanderson Fernandes	
		Anuário Financeiro dos Municípios Portugueses: Análise Comparativa na Beira Interior	Rute Abreu; Ermelinda Oliveira;	Pedro Correia Ribeiro	
		A Evolução do Relato Financeiro ao Relato de Sustentabilidade/Integrado: uma Perspetiva do Setor Público e Privado	Sónia Monteiro; Verónica Ribeiro; Kátia Lemos	Nuno Ribeiro	



## SEDE OCC - Av. Barbosa du Bocage, 45

SALA	ÁREA	COMUNICAÇÃO	AUTORES	DISCUSSANT	Mod.
Joaquim Guimarães	F/G	O Endividamento Municipal e a Eficácia dos Mecanismos de Alerta Precoce do RFALEI na Identificação dos Municípios sobre Endividados	Paula Gomes dos Santos; Carla Martinho;	Maria de la Salette Carneiro	Amélia Silva
		Efficiency of Public Expenditures in Healthcare in Brazilian Municipalities: A Study using Data Envelopment Analysis and Tobit Regressio	Leonardo Flach; Luísa Karam de Mattos; Gustavo Schwartz	Carla Martinho	
		A Nova Gestão Pública e o Sistema de Segurança Social Portugues	Maria de La Salette Rodrigues Carneiro	Nuno Ribeiro	
		Fiabilidade do Indicador do PMP para Aferir as Práticas de Pagamento dos Municípios Portugueses	Carla Martinho; Paula Gomes dos Santos	Anabela Silva	
Domingos Cravo	E	A Contabilidade Pública como Instrumento de Eficiência e Efetividade na Gestão Pública	Francisco Apoliano Albuquerque; Geísa Cavalcante de Almeida; Gerson Luís Apoliano Albuquerque; Ludimila Apoliano Gomes Albuquerque; Patrícia Vasconcelos Sousa	Peterson Gandolfi	António Pires Caiado
		O Papel da Contabilidade de Gestão nos Municípios: o Caso do Município de Arcos de Valdevez	Eliana de Barros Freitas Fernandes; Patrícia da Silva Gomes	Francisco Apoliano Albuquerque	
		Eficiência nos Gastos de Instituições Federais de Ensino Superior no Brasil: Uma Análise Envoltória de Dados	Nelize Aparecida de Oliveira; Luciano Ferreira Carvalho; Karem Cristina de Souza Ribeiro	Rodrigo Chaves da Silva	
		O Problema da Aplicação Técnica do Orçamento Empresarial na Azienda Pública: uma Discussão Teórica no Contexto de sua Aplicação	Rodrigo Antônio Chaves da Silva	n.a.	

n.a. - Não aplicável

Mod. - Moderação

# SESSÕES PARALELAS

## 3.ª Sessão - 9h00 às 10h30

15  
MAR  
2019

SALA	ÁREA	COMUNICAÇÃO	AUTORES	DISCUSSANT	Mod.
A. Domingues Azevedo	K	Gastos Públicos com o Ensino Superior e o Impacto na Internacionalização da Pós-Graduação Brasileira: Um Estudo com Regressão em Painel	Luísa Karam de Mattos; Leonardo Flach; Pedro Antônio de Melo	Ana Beatriz Nascimento	Sara Serra
		IPSAS e o Ensino de Contabilidade Aplicada ao Setor Público no Brasil	Fernando Gentil de Souza; José Bione de Melo Neto; Ana Beatriz Nascimento de Souza	Carlos Menezes	
João Carvalho	F/G	Analysis of Expenses Quality of Credit Union of Free Admission of Associates in Santa Catarina	Leonardo Flach; Luísa Karam de Mattos	Peterson Gandolfi	Luís Lima Santos
		Eficiência e Desempenho do Sector Público Empresarial entre 2013-2017: um Olhar para a Saúde	Florentina Iulia Spînzurici Leonte	Abimael de Jesus Barros Costa	
		Considerações sobre as Despesas do Legislativo Municipal Reguladas pela Constituição Federal: uma Avaliação Contábil da Lei em Domínio de Fato e Orientações para a sua Melhor Disposição	Rodrigo Antônio Chaves da Silva	n.a.	
Ana Maria Rodrigues	I	Contributos da Contabilidade para a Gestão das IPSS	Cristina Maria Coelho Campos; Maria do Céu Gaspar Alves	Susana Silva	Kátia Lemos
	A	Os Inventários à Luz do SNC e do SNC-AP	Teresa Godinho; Susana Silva; Maria da Conceição Aleixo	Luís Malheiro	
	K	Revisão da Literatura: Construção e Importância dos Índices de Divulgação e de Conformidade	Augusta da Conceição Santos Ferreira; Maria Cristina Ribeiro da Silva Couto	Maria Conceição Marques	

n.a. - Não aplicável

Mod. - Moderação



### **António Domingues de Azevedo (1950 – 2016)**

- Liderou durante 20 anos os destinos da entidade reguladora da profissão, presidindo à ATOC e à CTOC. Foi o primeiro bastonário da Ordem dos dos Técnicos Oficiais de Contas e da Ordem dos Contabilistas Certificados.
- Autor do projeto-lei que regulamentou a profissão.
- Presidente do CILEA (Comité de Integración Latino Europa-América) desde 2015, tendo ocupado uma vice-presidência desde 2007.
- Especialista honoris causa pelo Instituto Politécnico de Lisboa.



### **Rogério Fernandes Ferreira (1929 – 2010)**

- Professor catedrático do Instituto Superior de Economia e Gestão (ISEG)
- Presidente da Comissão de Normalização Contabilística
- Membro honorário da Ordem dos Contabilistas Certificados
- Advogado e economista



### **João Carvalho (1956-2018)**

- Doutorado em Ciências Empresariais com tese sobre contabilidade pública
- Presidente do IPCA (2006-2016)
- Presidente do colégio da contabilidade pública da Ordem e membro do comité de normalização contabilística pública
- Coordenador das 14 edições do Anuário Financeiro dos Municípios Portugueses



### **Ana Maria Rodrigues (1961-2018)**

- Professora na Faculdade de Economia da Universidade de Coimbra (FEUC)
- Presidente da Comissão de Normalização Contabilística.
- Membro do colégio de especialidade de Contabilidade Financeira da Ordem.
- Membro honorário da Ordem dos Contabilistas Certificados



### **Joaquim da Cunha Guimarães (1958-2012)**

- Mestre em contabilidade e auditoria e licenciado em gestão de empresas
- Presidente do Conselho Fiscal da Ordem
- Membro da Comissão de História de Contabilidade da Ordem
- Contabilista Certificado e revisor oficial de contas



### **Domingos Cravo (1954 – 2012)**

- Professor coordenador de Contabilidade no ISCA-UA
- Presidente da Comissão de Normalização Contabilística
- Membro do Gabinete de Estudos da Ordem
- Presidiu à Comissão de Acompanhamento da Audição Pública do novo Sistema de Normalização Contabilística.

# ACESSO INTERNET



Rede: GUEST\_OCC



ORDEM  
DOS CONTABILISTAS  
CERTIFICADOS

**IPCA**

**CICF**

CENTRO DE INVESTIGAÇÃO  
EM CONTABILIDADE E FISCALIDADE



**CILEA**

Comité de Integración Latino  
Europa-América

[cicp.occ.pt](http://cicp.occ.pt)