

I CONGRESSO INTERNACIONAL DE CONTABILIDADE PÚBLICA



O Contabilista Certificado na Administração Pública

O Profissional da Contabilidade Pública “Contabilista Público Certificado”

Maria Teresa Alves

Agenda



- Enquadramento
 - Contabilidade Pública
 - Contabilista Público
 - Estudos empíricos anteriores

- Estudo empírico
 - Metodologia
 - Análise dos resultados

- Conclusões, limitações do estudo e linhas de investigação futura

- Referências bibliográficas

Contabilidade Pública



Papel da Contabilidade Pública

- Desenvolvimento das capacidades básicas;
- Conferir poder aos cidadãos;
- Desempenhar um papel ativo no desenvolvimento socioeconómico;
- Desempenhar um trabalho político e social relevante;
- Controlo das contas públicas

(Ribeiro, Pereira e Benedicto, 2013)



Contabilidade Pública

Papel da Contabilidade Pública

O relato financeiro público é importante devido:

- À participação dos governos nos mercados de capitais;
- Ao significado dos governos na economia; e
- Às implicações para a eficiência e eficácia no uso dos recursos.

(ACCA, 2011, p. 8)

Contabilidade Pública



International Public Sector Accounting Standards (IPSAS)

- Únicas normas com qualidade reconhecida e aceitação ao nível global;
- Contabilidade na base do acréscimo.

(PwC, 2015)

Contabilidade Pública



Expetativas face às IPSAS

- Maior transparência e controlo social;
- Maior utilidade, fiabilidade, comparabilidade ...;
- Maior estabilidade nos mercados de capitais Ip ;
- Mais responsabilidade à gestão pública.

(Ball e Pflugrath , 2012; Ribeiro, Pereira e Benedicto, 2013; PWC, 2015)

Contabilista Público



Enquadramento regulamentar

Contabilistas são “os profissionais inscritos na Ordem ...sendo-lhes atribuído, em **exclusividade**, o **uso desse título profissional**, bem como o **exercício da respetiva profissão** ... “. (artº. 9º)

Competências do profissional nas entidades públicas (artº. 10.º)

“... exercício, **em exclusivo**, das seguintes atividades: a) Planificar, organizar e **coordenar a execução da contabilidade das entidades, públicas** ou privadas, que possuam ou que devam possuir contabilidade organizada ...; b) Assumir a **responsabilidade pela regularidade técnica**, nas áreas contabilística e fiscal...; c) **Assinar**, conjuntamente com o representante legal das entidades referidas na alínea a), as respetivas demonstrações financeiras e declarações fiscais, ...”

(Estatuto da OCC, aprovado pela Lei n.º 139/2015 de 7 de setembro)

Contabilista Público



Enquadramento regulamentar

Assegura a “regularidade técnica na prestação de contas dos serviços e organismos” e a “execução da contabilidade pública” (artº 8º, nº 1).

As funções deste profissional “são assumidas pelo dirigente intermédio responsável pela contabilidade e, na sua ausência, pelo trabalhador selecionado de entre trabalhadores integrados na carreira de técnico superior com formação específica em contabilidade pública” (artº 8º, nº 2). Estando, ainda, “dispensados da frequência da formação específica inicial os trabalhadores que, à data da entrada em vigor do presente decreto - lei, sejam responsáveis pela contabilidade pública” (artº 8º, nº 3).

(Decreto-Lei n.º 192/2015 de 11 de setembro, aprova o SNC-AP)

Este “dirigente intermédio responsável pela contabilidade” é CC?
Que “formação específica”?
Porquê a dispensa de formação?

Contabilista Público



Perfil

“Homem **instruído, com caráter e experiência**, indispensável para assuntos relacionados com contabilidade, fiscalidade e aconselhamento em geral sobre o negócio, bem como na apresentação de informação financeira ao público”.

“Homem de elevado caráter moral com vontade de aceitar a grande responsabilidade colocada sobre si”. (Queenan, 1946 p. 254-257)

artº. 17º do Estatuto da Ordem dos Contabilistas Certificados, aprovado pela Lei n.º 139/2015 de 7 de Setembro.

Os Códigos de conduta profissional expressam os padrões mínimos para a prática da profissão.

Contabilista Público

A profissão desempenha papel chave na geração de valor público ←

- ✓ Conduta ética
- ✓ Transparência

Quando comparada com outras profissões:

“Muito elevado”	“Muito elevado” + “Elevado”
1º Médica (43%) 2ª Contabilística (38%)	1º Contabilística (com 88%) 2ª Médica (78%)

Survey internacional dirigido a diretores financeiros ou equivalentes em 20 países (1384 participantes).

(ACCA, 2011)

Estudos empíricos anteriores



Autores	Objetivo	Metodologia
ANTÃO, CRAVO e CARVALHO (2006)	Conhecer a realidade da altura em relação à formação em Contabilidade Pública e ao interesse pelo tema.	Uso de questionário. Amostra: Membros da Ordem que exerciam atividade profissional nas Administrações Central e Locais, presentes nas “ações de formação da CTOC que decorreram em out. e nov. de 2005”.
BRANDALISE, FELLA e ZAMIN (2009)	Verificar o contexto, à data, do contabilista na gestão pública.	Pesquisa exploratória e descritiva com recurso à técnica da entrevista através de questionário. Amostra: 32 prefeituras dos respetivos municípios, na área de abrangência de uma Associação de Municípios.
DEAL <i>et al.</i> (2015)	Conhecer as necessidades prementes dos profissionais na área da contabilidade pública.	<i>Survey</i> eletrónico dirigido a estes profissionais.

Estudos empíricos anteriores



Autores	Resultados
ANTÃO, CRAVO e CARVALHO (2006)	As tarefas em que os inquiridos intervinham eram diversas, com destaque para “o encerramento de contas, a elaboração do orçamento, a inventariação e avaliação do inventário e a implementação do plano contabilístico”. A maioria dos inquiridos manifestou a necessidade de mais formação em contabilidade pública .
BRANDALISE, FELLA e ZAMIN (2009)	Insatisfação por parte dos contabilistas em relação à qualificação profissional. Forte crítica à falta de cursos direcionados à formação e orientação dos profissionais.
DEAL <i>et al.</i> (2015)	Competências analíticas: capacidades de analisar e interpretar as demonstrações financeiras dos governos central e locais; Competências técnicas: preparação das demonstrações financeiras, orçamentação e a auditoria das demonstrações financeiras; Competências core: pensamento crítico; as competências em análise financeira e de comunicação oral e escrita eficaz.



Estudo empírico

Metodologia

Objetivo: conhecer o contexto atual em que os CC se integram e as necessidades sentidas no exercício da profissão.

Pesquisa exploratória e descritiva.

Entrevistas por questionário, dirigidas a sete contabilistas no exercício da sua atividade em entidades públicas de natureza diversa.

As entrevistas foram realizadas via telefone e os questionários foram enviados e recebidos por e-mail.

Questionário apresentado aos CC (85) presentes na Sessão Livre da OCC ocorrida em Setúbal, no dia 27 de abril de 2016. Obteve-se 39 questionários válidos.

Estudo empírico



Resultados das entrevistas e dos questionários

	Entrevistas	Questionários
Género	Feminino (86%)	Masculino (59%)
Nacionalidade	Portuguesa	
Grau académico	Mestrado (86%) Licenciatura (14%)	Mestrado (5%) Licenciatura (62%) Bacharelato (23%)
Entidade empregadora ou cliente	Pública (100%)	Privada (92%) Pública (8%)
Nível de satisfação com atuação em CP	Totalmente satisfeitos (29%) Satisfeitos (71%)	Satisfeitos (33%) Insatisfeitos com expectativa de melhoria (67%)
Consistente com Brandalise, Fella e Zamin (2009).		

Estudo empírico



Resultados das entrevistas (Ent) e dos questionários (Que)

Tabela 1: Nível de conhecimento dos profissionais sobre temas relevantes na área

(Dados em %)	Nenhum		Fraco		Satisfat.		Bom		Muito Bom	
	Ent	Que	Ent	Que	Ent	Que	Ent	Que	Ent	Que
Harm. Contab. Internacional	0	8	0	28	86	54	0	5	14	0
IPSAS	0	13	29	38	57	38	0	3	14	0
SNC-AP	0	10	14	38	71	33	0	3	14	3
Sist. de custos para as AP	0	23	0	54	57	18	43	3	0	0

Divergem de Brandalise, Fella e Zamin (2009).

Estudo empírico



Resultados das entrevistas

A **informação contabilística** constituía **suporte à tomada de decisão** ao nível da Divisão de Gestão Financeira, Departamento de Administração, Finanças e RH e Executivo (CM), ou **superior e intermédio**.

Cerca de 29% dos entrevistados considerava que os **responsáveis pela preparação e análise da informação financeira** estavam preparados para a **implementação do SNC-AP**; 14% admitiam a existência de preparação mas, também, a necessidade de mais formação. Os restantes entrevistados (mais de **57%**) consideravam que essa **preparação** era, claramente, **insuficiente**.

Estudo empírico



Resultados das entrevistas

Cerca de 86% dos entrevistados considerava **relevante a existência de um contabilista na entidade** em que trabalhava.

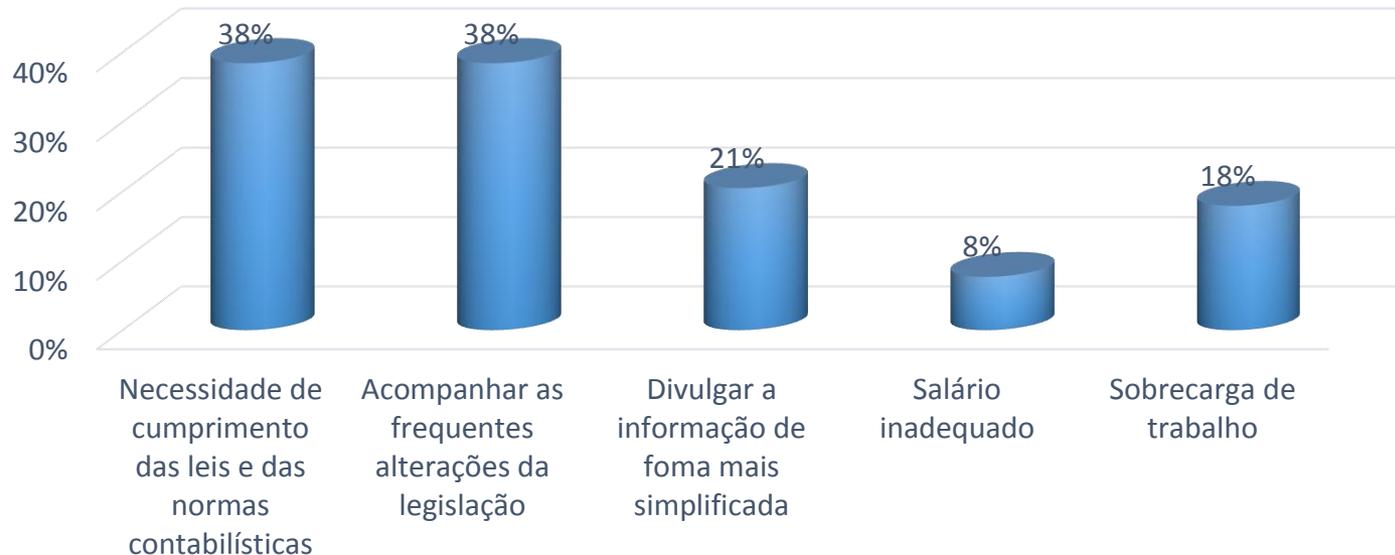
Quanto à existência de um **contabilista público certificado** na entidade em que trabalhavam existiu **unanimidade** na consideração dessa **relevância**. Mas, ...

Estudo empírico

Resultados do Questionário

(respondido pelos Contabilistas Certificados presentes na Sessão Livre da OCC de 27/04/2016, em Setúbal)

Gráfico 1: Maiores dificuldades que o contabilista enfrenta no setor público



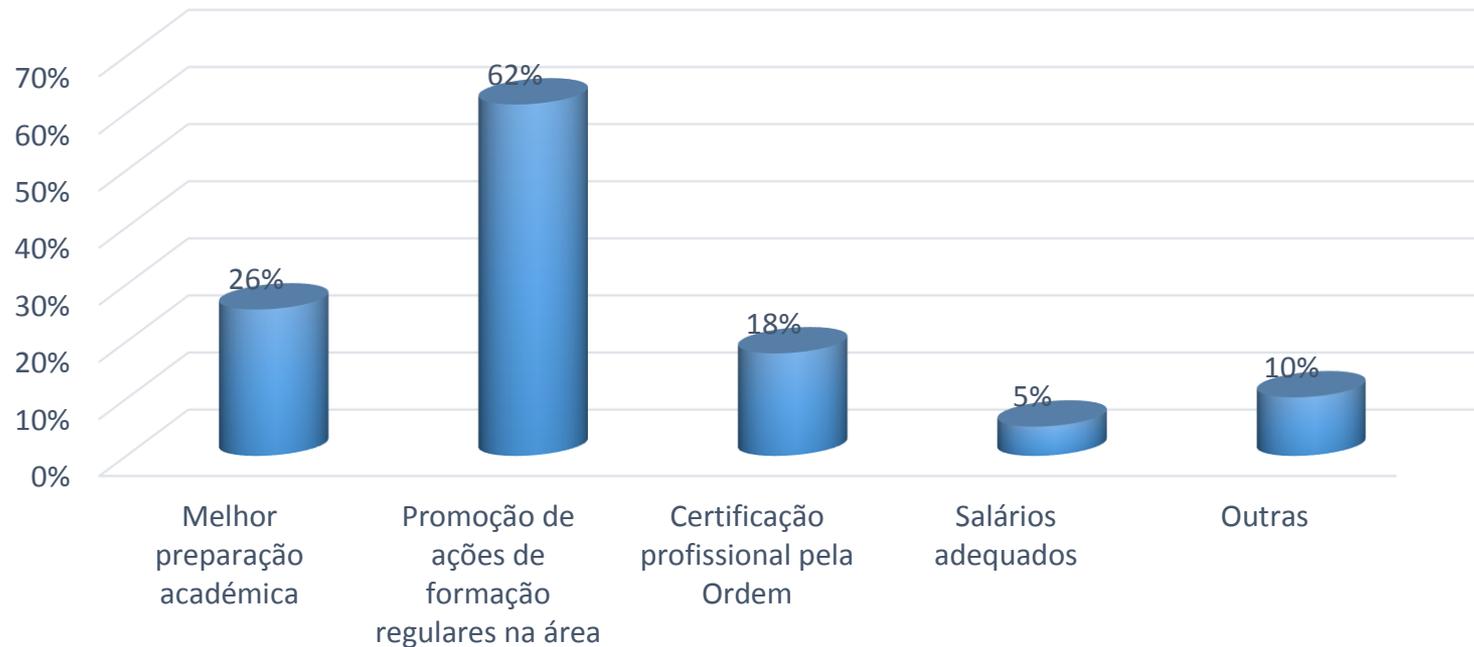
Consistente com Brandalise, Fella e Zamin (2009)

Estudo empírico



Resultados do Questionário

Gráfico 2: Formas de contribuir para uma melhor qualificação do contabilista público

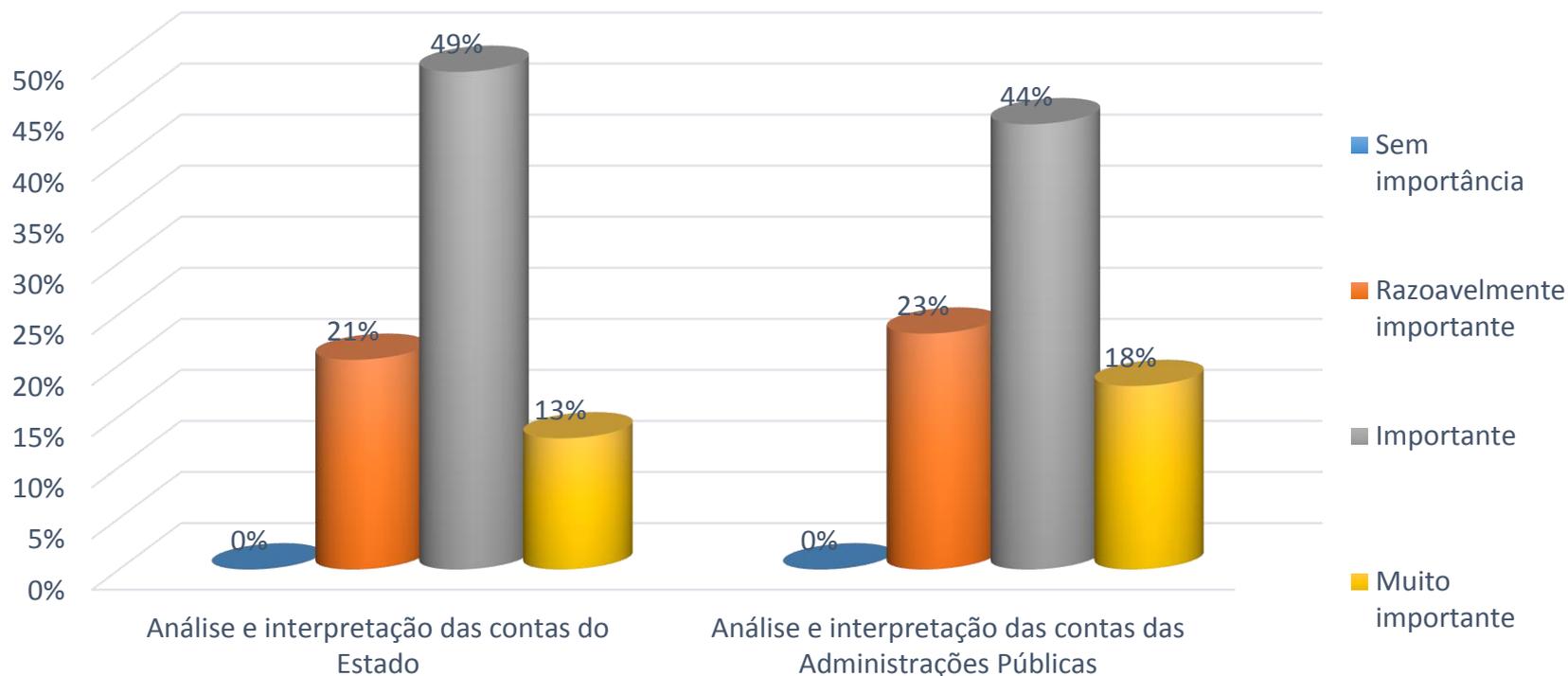


Consistente com Brandalise, Fella e Zamin (2009)

Estudo empírico

Resultados do Questionário

Gráfico 3: Competências analíticas relevantes que o contabilista público deve possuir



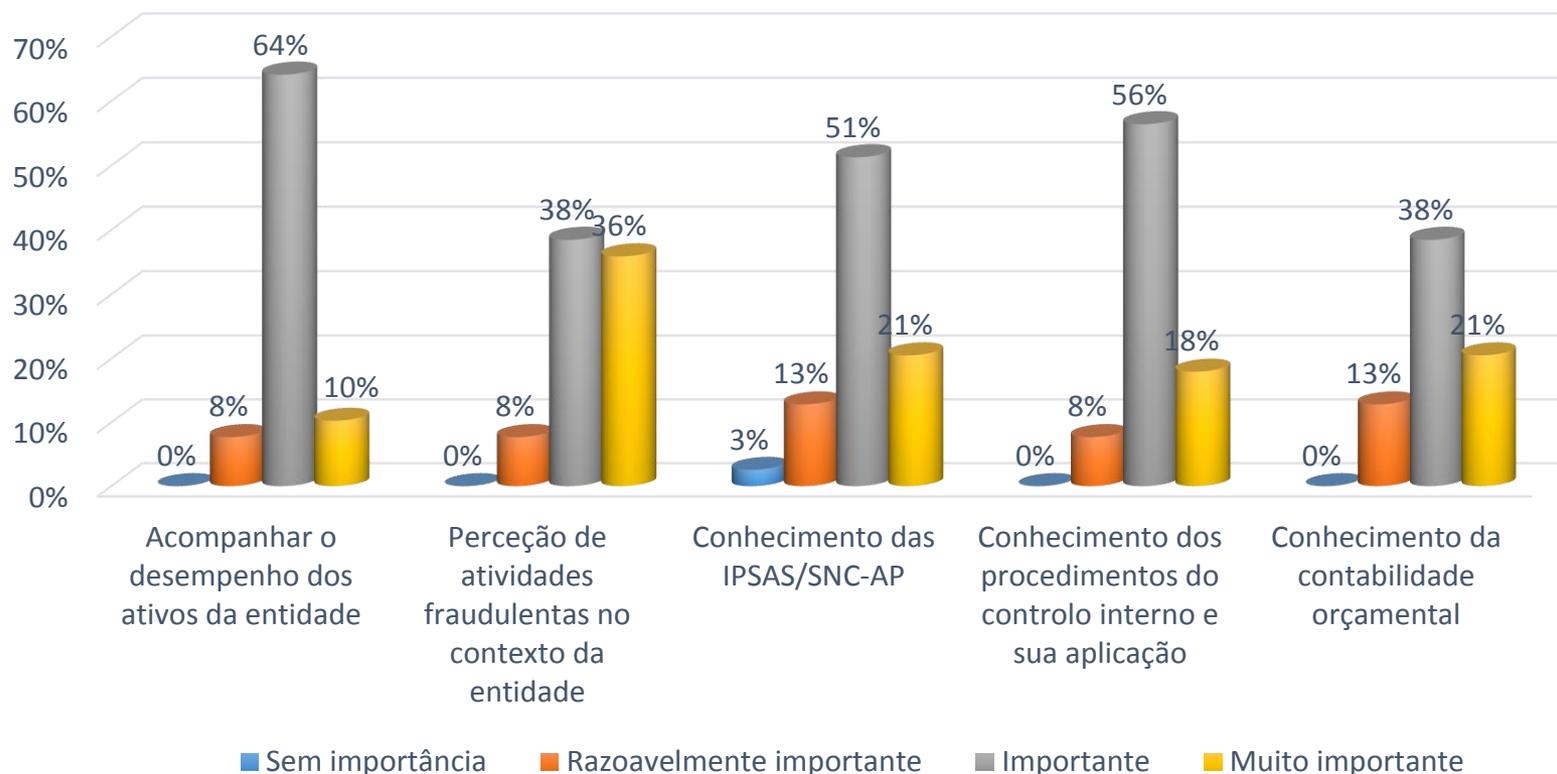
Consistente com Deal *et al.*(2015)

Estudo empírico



Resultados do Questionário

Gráfico 4: Competências alargadas relevantes que o contabilista público deve possuir



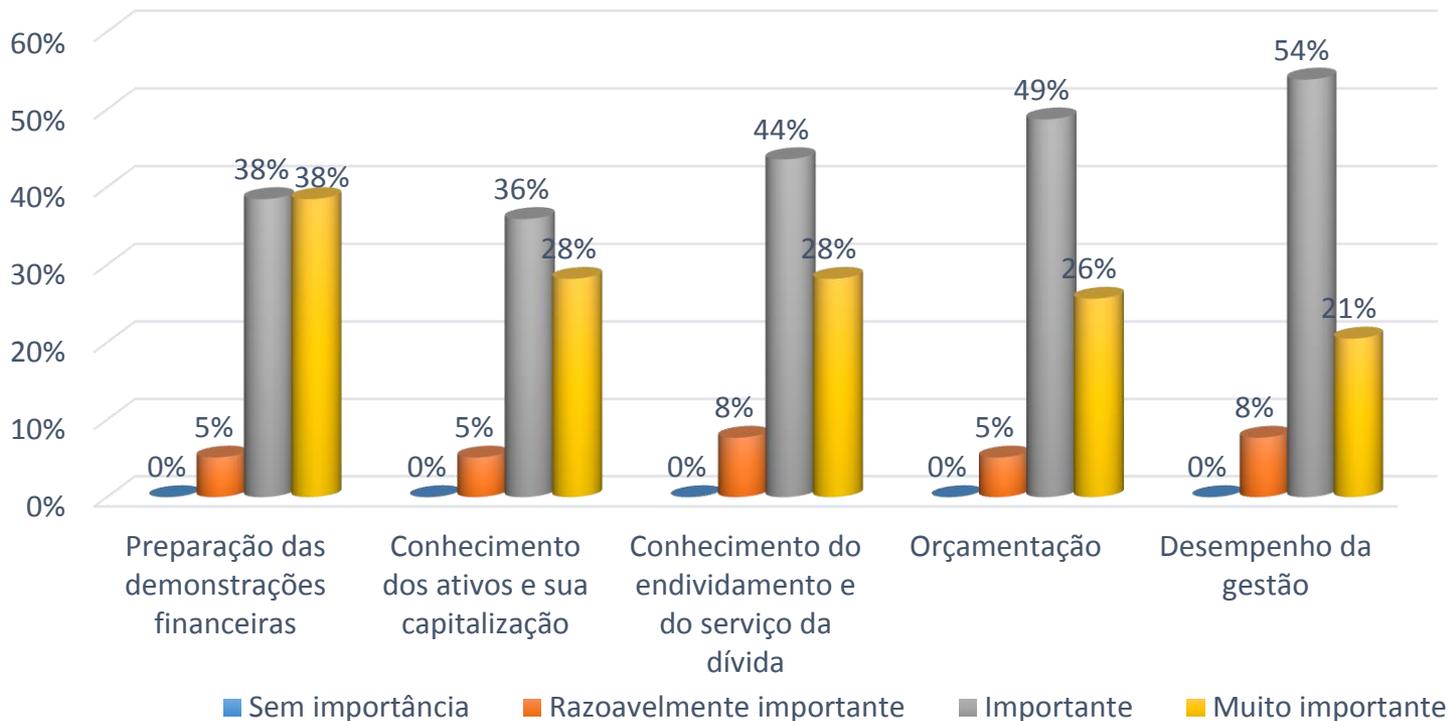
Diverge de Deal et al. (2015)

Estudo empírico



Resultados do Questionário

Gráfico 5: Competências técnicas relevantes que o contabilista público deve possuir



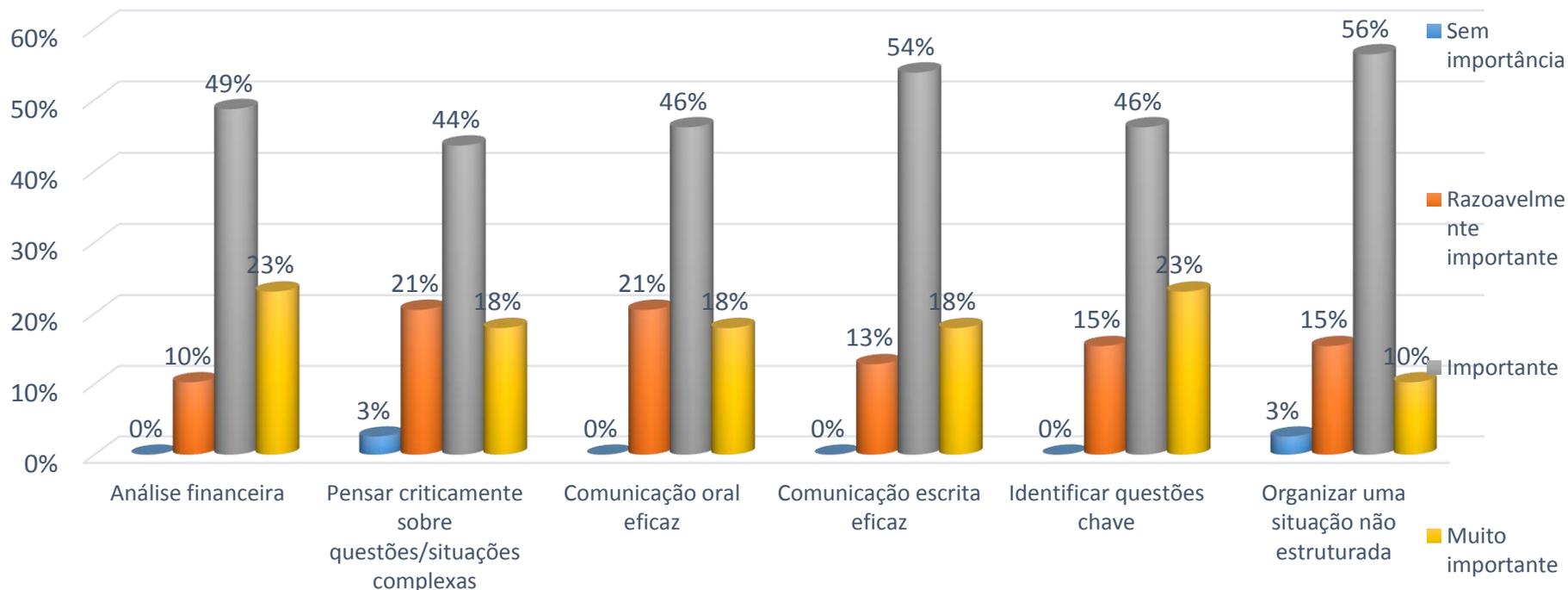
Consistente com Deal et al. (2015)

Estudo empírico



Resultados do Questionário

Gráfico 6: Competências *core* relevantes que o contabilista público deve possuir

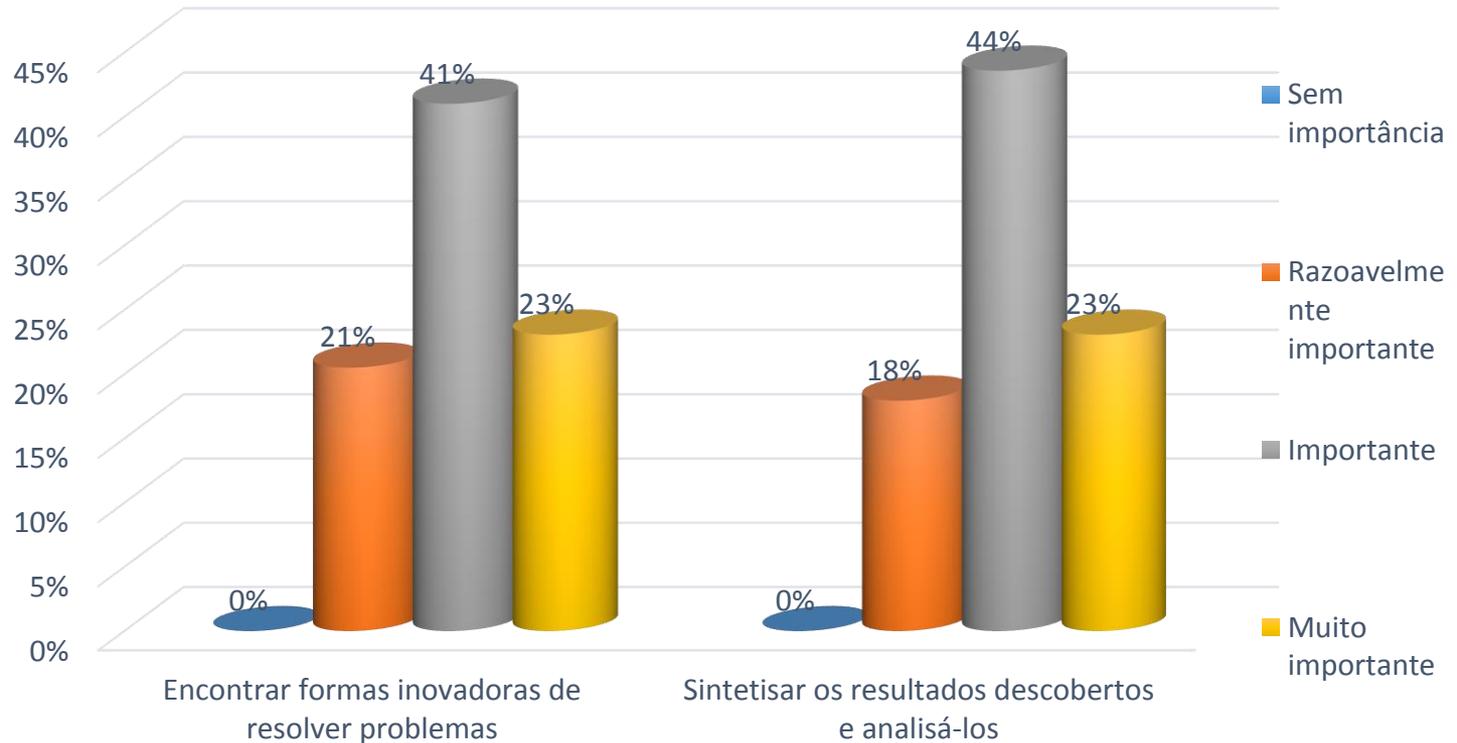


Estudo empírico



Resultados do Questionário

Gráfico 7: Competências de investigação relevantes que o contabilista público deve possuir



Conclusões



Com as IPSAS espera-se maior utilidade, fiabilidade, comparabilidade e transparência da informação e mais responsabilidade para os gestores.

“**Contabilista Público**”: profissão de elevado valor; profissional íntegro, culto, competente, experiente, exigente ...

Estudo empírico: A generalidade das competências identificadas foram consideradas como sendo importantes ou muito importantes o CPC possuir. Manifesta necessidade de formação específica.

Limitações do estudo

Dimensão das amostras.

Resultados não generalizáveis.

Linhas de investigação futura

Repetir o questionário numa amostra mais alargada de CC

Estudar relações entre variáveis.

Referências



- Association of Chartered Certified Accountants (ACCA.) The accountancy profession's role in creating public value. 2011. Acesso em: 12 de abril de 2016. Disponível em: <http://www.accaglobal.com/>.
- Antão, A.; Cravo, D. e Carvalho, J. O TOC e a Contabilidade Pública: resultados de um inquérito. Revista TOC, n. 76, p. 37-42, julho 2006.
- Ball, I. e Pflugrath. Government Accounting. Making Enron look good. World Economic, v. 13, n. 1, p. 1-17, já.-mar. 2012.
- Bastidas, M. C. La Actualización del contador Público en Venezuela: Um Reto Permanente. *Actualidad Contable* FACES Ano 6, n. 7, p. 51-61, jul-dez 2003, Mérida. Venezuela.
- Brandalise, F.; Fella, L. J. Zamin, L. M. O Contador Público no contexto da Gestão Pública, *Revista de Administração e Ciências Contábeis do IDEAU*, v.4, n. 8, p. 1-17, jan./jun. 2009. ISSN 1809-6212.
- Carvalho, J. B. C. *O TOC como factor de valor acrescentado na Administração Pública. 4 de Novembro de 2006 – Pavilhão Atlântico*
- Deal, K. H; Eide, B.; Morehead, W. A; Smith, K. A. *The Journal of Government Financial Management*, v. 64, n. 3 (Fall 2015): 24-30.
- Hancox, David R. The Certified Government Accountant: To Be or Not To Be? *The Government Accountants Journal*, v. 41, n.3 (Fall 1992): 33.
- <http://search.proquest.com/abicomplete/printviewfile?accountid=44038>
- Metzger, L. M. Integrity and the Government Accountant. *Journal of government Financial Management*, v. 51, n, 2, p. 58-63. summer, 2002.
- International federation of Accountants (IFAC). Regulation of the Accountancy Profession. Policy Position, dez. 2007.
- Jui, L.; Wong, J. Roles and Importance of Professional Accountants in Business. *China Accounting Journal*, 21 out. 2013. Disponível em: www.ifac.org. Acesso em: 5 de abril de 2016.
- Portugal. Lei n.º 139/2015 de 7 de setembro. Aprova o Estatuto da Ordem dos Contabilistas Certificados.
- _____. Decreto-Lei n.º 192/2015 de 11 de setembro, Aprova o SNC-AP.
- PWC. Towards a new era in government accounting and reporting. Jul. 2015. disponível em: www.pwc.com. Acesso em: 5 abril 2016.
- Queenan, J. W. The Public Accountant of Today and Tomorrow. *The Accounting Review*, v. 21, n. 3, p. 254-260, jul. 1946.
- Ribeiro, L. M. P.; Pereira, J. R. ; Benedicto, G. C. The role of accounting in public governance process. *African Journal of Business Management*, v. 7, n. 29, p. 2905-2915, 7 August, 2013. DOI: 10.5897/AJBM2013.7013 ISSN 1993-8233 © 2013 Academic Journals .

I CONGRESSO INTERNACIONAL DE CONTABILIDADE PÚBLICA

SETÚBAL
12 e 13 maio
2016

Obrigado

Maria Teresa Alves
teresa.alves@esce.ips.pt

O SNC NA
ADMINISTRAÇÃO
PÚBLICA

O DESAFIO
DA MUDANÇA

